

PRINSIPPDOKUMENT

Muligheter ved en ny kommune utredet av kommunene Forsand, Gjesdal og Sandnes



Resultat fra samling nr. 3 den 19. mai 2016.

Dialogen ble avsluttet. Prinsippdokumentet ble ikke fullført.

Drøfting av tekst i rødt og blått ført ikke frem til omforent resultat, gjenstående tekst markert med gult er således ikke behandlet.

Innhold

1.	INNLEDNING	2
2.	SAMFUNNSUTVIKLING, NÆRING OG SAMFERDSEL	2
	Samordnet areal- og transportløsninger er grunnlag for økt verdiskaping	2
	Et mangfoldig næringsliv - utvikling for havbruksnæring og turisme prioriteres	3
	Aktiv by- og stedsutvikling	4
	Ledende i utviklingen av klima- og miljøvennlig løsninger	4
3.	LOKALDEMOKRATI OG POLITISK STYRING	4
	Aktivt lokaldemokrati gjennom områdesatsinger	4
	Enkelt og åpent	5
	Større ansvar og oppgaver	5
	Politisk styringsform	5
4.	TJENESTER	5
	Økt kapasitet og kompetanse i tjenesteutviklingen	5
	Spesialiserte fagmiljø samles – kapasitet og kompetanse styrkes	6
	Effektivisering – større fleksibilitet for innbyggerne	6
	Idrett-, kultur og frivilligsektor	6
	Den norske kirke og andre tros- og livssynssamfunn	6
	Tjenester som gis fra interkommunale selskaper og samarbeid	6
5.	KOMMUNEØKONOMI	7
	Økonomisk strategi – morgendagens behov	7
	Kommunale avgifter, gebyrer og eiendomsskatt	7
	Effektivisering og økonomiske tilpasninger til inntektsrammen	7
	Nytt inntektssystem og kommunereform	8
6.	KOMMUNEN SOM ORGANISASJON OG ARBEIDSGIVER	8
	Etableringen av ny kommune - hovedrammer	8
	Attraktiv arbeidsgiver	8
7.	LOKALISERING AV FUNKSJONER	9
	Tjenester skal leveres der folk bor	9
	Servicekontor – desentraliserte tilbud	9
	Spesialiserte fagenheter samles	9
	Politisk og administrativ ledelse	9
8.	NAVN OG KOMMUNEVÅPEN	9
9.	ETABLERING AV NY KOMMUNE	9
10.	INNBYGGERINVOLVERING OG VEDTAK	10
11.	AVSLUTNING	11

1. INNLEDNING

Stortinget har vedtatt at alle kommuner innen 1. juli 2016 skal gå gjennom sin egen struktur og vurdere om den er egnet for å møte framtidige behov. Det fremholdes at kommunenes oppgaver blir flere og mer komplekse, og utviklingen tilsier at flere kommuner kan være tjent med en ny struktur for å gi gode nok tjenester til innbyggerne. Kunnskapsgrunnlag for dette arbeidet bygger blant annet på fellesutredningen om kommunestruktur med de åtte kommunene på Nord-Jæren og arbeidet med intensjonsavtale mellom Forsand, Strand og Hjelmeland kommuner. Dette Prinsippdokumentet er blitt til gjennom dialogmøtene som Forsand, Gjesdal og Sandnes kommuner har hatt. Det viser mulighetene ved å opprette en ny kommune. Dokumentet legges til grunn for etablering av ny kommune.

Stortinget har følgende fire mål for å gjennomføre kommunereformen:

1. Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver
2. Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Fakta Folketallet i de tre kommunene pr 01.01.2016 er 87.911 innbyggere og er om lag på størrelse med dagens Kristiansand kommune (88.447). Ved inngangen av året bor 19 % av innbyggerne i Rogaland i disse tre kommunene. Kommunene forvalter til sammen et areal på vel 1.620 km² som utgjør 17% av Rogaland fylke. Store næringsområder som Skurve, Ganddal godsterminal og Vagle næringspark og nasjonale turistmål som Preikestolen og Lysefjorden er lokalisert i de tre kommunene. Sand, pukkverk og landbruk er store næringer i verdiskapningen. De tre kommunene har til sammen 6.600 ansatte.

2. SAMFUNNSUTVIKLING, NÆRING OG SAMFERDSEL

MÅL Ny kommune skal være ledende innen havbruksnæring, turisme og energi, og være pådriver for en fremtidsrettet areal- og transportutvikling.

Samordnet areal- og transportløsninger er grunnlag for økt verdiskaping

Kommunen skal lage en samlet transportplan for å forsterke og utvikle kollektivtilbudet, det overordnede veinettet og sjøtransporten i kommunen.

Økt satsing på kollektivtransport

Sandnes sentrum, Ålgård og Forsand er hovedknutepunkter for kollektivløsninger i kommunen. Rutenett med matebusser fra tettsteder og bygder skal prioriteres. Tilstrekkelig passasjergrunnlag

skapes gjennom ny kommunes senterstruktur, bolig- og næringsarealplanlegging. Ny kommune skal være pådriver for realisering av bussveien til Sandnes sentrum og videre til Vatnekrossen og Sviland, for å få på plass kollektiv transport til flyplassen med kobling til Jærbanen og i satsing på jernbanen med dobbelspørte til Eigersund. Næringstransporten på jernbanen skal forsterkes og tilgangen til sjø er et fortrinn som ny kommune har. Videreføring av Sandnes havn og utviklingen av nye sjørettede arealer med kaianlegg gir grunnlag for å utvikle nye næringsklynger innenfor havbruksnæringen.

Ny kommune omfatter et stort areal. Et sammenhengende veinett er vesentlig for å ta i bruk hele ressursgrunnlaget og skape en bærekraftig utvikling og verdiskapning som svarer på fremtidens krav innenfor blant annet miljø, klima og folkehelse.

Viktige samferdselsprosjekter

En ny kommune legger til grunn at Høgsfjordsambandet opprettholdes. Dette gjennom å sikre kaianleggene som beredskapskaier for Ryfast. Ferjedriften skal drives i privat regi. Den nye kommunen vil være en pådriver for og arbeide aktivt for å realisere:

- Tunell Espedal-Frafjord. Kommunen skal være pådriver for å sikre en tilstrekkelig forskottering, når fylkeskommunen har gjort forpliktende vedtak om finansiering.
- Utvidelse av E39 til Ålgård og indre trase videre sørover.
- Ålgårdbanen
- Gandsfjordforbindelsen

For de tre siste prosjektene skal ny kommune være en pådriver for å få disse prioritert og finansiert regionalt og nasjonalt.

Gjennomføring av ny kommunes transportplan kan ikke løses av kommunen alene. Den krever samarbeid med, og prioriteringer hos, regionale og statlige myndigheter. For å oppnå prioritering og gjennomføring skal ny kommune yte planarbeid med høy kvalitet og effektivitet, gode medvirkningsprosesser for regionale myndigheter, nabokommuner og innbyggerne.

Et mangfoldig næringsliv - utvikling for havbruksnæring og turisme prioriteres

Ny kommune skal, i kraft av sitt areal, legge til rette for et allsidig næringsliv. Økt verdiskapning gjennom flere arbeidsplasser og aktiv tilrettelegging for nye næringsklynger skal ha høy prioritet i kommunens næringspolitikk. Ny kommune har behov for en næringsenhet som både kan være pådriver og tilrettelegger. Konesjonsavgiftene som er lovbestemt skal brukes til næringsutvikling/infrastrukturtiltak/turisme. Ny kommune viderefører ordningene der landbruket og regionalt engasjement er særlig prioritert.

Den etablerte industrien innenfor byggeråstoffer (sand, grus, pukk) skal sikres forutsigbare rammevilkår for utvikling. Effektiv og miljøvennlig transport som f.eks. sjøtransport skal prioriteres for disse næringene.

Ny kommune har betydelige arealressurser i natur- og kulturlandskapet, områder som i dag brukes av landbruket og som regionale grøntområder/markaområder. Tilrettelegging og utvikling av en mangfoldig turistnæring skal ha høy prioritet. En slik satsing, sammen med muligheten for å videreutvikle turismen knyttet til Lysefjorden, Preikestolen, Kjerag og andre fjord- og fjellområder, skal prioriteres som tiltak for økt verdiskapning. Ny kommune har et potensiale til å utvikle såkalt grønn turisme. Det betyr f.eks at grønne områder gjøres tilgjengelige for allmennheten. Opplevelse og friluftsliv, folkehelse og gardsturisme vil her være sentrale oppgaver. Ambisjonen skal være å bli blant landets mest attraktive turist- og opplevelsesmål i fremtiden.

Landbruket som næring står for en betydelig del av verdiskapningen i dag. En aktiv landbrukspolitikk skal sikre forutsigbarhet og utviklingsmuligheter for landbruksnæringen i ny kommune. Bynært landbruk er en ressurs som skal utvikles på landbrukets premisser. Aktiv arealforvaltning skal sikre

vern av matjord, kulturminneverdier og det grønne bynære kulturlandskapet til beste for fremtidige generasjoner.

En aktiv næringspolitikk skal snu dagens situasjon med høy utpendling i deler av den nye kommunen. På den måten bidrar næringspolitikken til å redusere transportbehovet og styrke helhetlig areal/transport utvikling i by, sentre og tettsteder i ny kommune.

Det kommunale tomteselskapet skal ha ansvar for tilrettelegging og salg av arealer til bolig, næring og offentlige formål. Det skal være et kommunalt foretak, som kan samarbeide med utbyggingsaktørene gjennom utbyggingsselskaper og prosjektkonkurranser.

Aktiv by- og stedsutvikling

Ny kommune skal utarbeide en samlet strategi for by- og senterutvikling. Sandnes sentrum skal som en del av det sammenvokste storbyområdet utvikles som et attraktivt urbant bysentrum. Ålgård sentrum og på sikt Ålgård-Figgjo skal utvikles til et sterkt senter med fokus Smart Cities-konseptet. Slik skapes befolkningsgrunnlag for gjenåpning av Ålgårdbanen. Sterke lokalsentra skal fortsatt utvikles slik som eksempelvis Forsand og Hommersåk. Tettsteder som Oltedal, Dirdal, Gilja og Malmheim og bygder skal sikres utviklingsmuligheter med vekt på identitet og kultur.

Nærhetsprinsippet skal ligge til grunn for alt planarbeid. Plan- og utviklingsarbeid i ny kommune skal bruke lokalkunnskapen i hele kommunen og sikre innbyggerne medvirkning og involvering underveis.

Ledende i utviklingen av klima- og miljøvennlig løsninger

Ny kommune skal gjennom blant annet utviklingen av Ålgård som Smart Cities-sentrum og deltakelsen i WHO nettverket av sunne kommuner være blant de ledende kommunene innenfor areal- og samfunnsutviklingen som tar nye energiløsninger i bruk. Målene skal ligge til grunn for alt planarbeid. Den nye kommunen har både vann, vind,- og sjø som ressurser for å utvikle klima- og miljøvennlige løsninger.

3. LOKALDEMOKRATI OG POLITISK STYRING

MÅL Ny kommune skal være åpen og i forkant på digitalkommunikasjon. Områdesatsing skal sikre god innbyggerinvolvering.

Aktivt lokaldemokrati gjennom områdesatsinger

Nærhetsprinsippet legges til grunn for utvikling av lokaldemokratiet.

Ny kommune skal bruke områdesatsing¹ som en modell for utviklingsarbeidet. Dette gir muligheter for økt medvirkning og innbyggerinvolvering. Eksempler på slike områder:

- Høle/Forsand
- Ålgård/Figgjo,
- Oltedal/Gilja/Frafjord
- Sandnes nord
- Sandnes øst og Hommersåk
- Sandnes Ganddal/Malmheim

¹ Områdesatsing: Plan- og bygningslovens omtaler medvirkning og høring. Videre har den bestemmelser om kommunedelplaner. Områdesatsing kan være et arbeid der kommunedelplan er et av resultatene.

For Sandnes sentrum videreføres utviklingsarbeidet gjennom revisjoner av kommunedelplanen.

Ny kommune skal være i front med områdesatsing som modell for samfunns- og lokaldemokrati. Det betyr at ny kommune aktivt skal arbeide for å utvikle nærdemokrati og lokaldemokrati gjennom forsøk og pilotprosjekt som kan hjemles i Lov om forsøk i offentlig forvaltning og i Valglovens §5 (om gjennomføring av forsøk).

Enkelt og åpent

Det skal være lett for innbyggerne å ha oversikt over det som skjer i kommunen. Ny kommune skal være effektiv og tilrettelegge for god kommunikasjon med innbyggere og næringsliv. Bruk og utvikling av digital kommunikasjon skal ha høy prioritet.

Større ansvar og oppgaver

Ny kommune skal være en god lagspiller med nabokommunene og overfor regional myndigheter. Den nye kommunen vil ha kompetanse og kapasitet til å påta seg flere og større samfunnsoppgaver. Slike oppgaver vil gi kommunen mulighet til å utvikle et mer helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til brukerne.

Politisk styringsform

Ny kommune skal ha formannskapsmodell og et by-/kommunestyre med 49 medlemmer. Formannskapet skal ha 13 medlemmer.

Utover de lovpålagte utvalg (kontrollutvalg og administrasjonsutvalg) skal det velges følgende fire hovedutvalg:

Utvalg for Levekår
Utvalg for Oppvekst
Utvalg for Kultur, by- og samfunnsutvikling
Utvalg for Miljø og tekniske saker

4. TJENESTER

MÅL. Ny kommune skal ha en effektiv tjenesteproduksjon og gi innbyggere og næringsliv tjenester med kvalitet.

Økt kapasitet og kompetanse i tjenesteutviklingen

Innbyggerne står i sentrum for de tjenester kommunen leverer. Alle kommuner skal stort sett levere de samme tjenestene til sine innbyggere. I små kommuner består fagmiljøene ofte av noen få personer, i enkelte tilfeller av en enkelt ansatt. Dette gir en sårbarhet som kan få negative konsekvenser for innbyggerne.

Når tre fagmiljøer samles til ett i den nye kommunen vil dette resultere i bedre tjenester til innbyggerne. Større fagmiljøer vil redusere sårbarheten i leveringen av tjenester og samtidig gi bedre muligheter for til å videreutvikle tjenestene.

Et grunnleggende prinsipp i den nye kommunen er at de tjenester som innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor. Det betyr at det skal være nærhet til tjenester som for eksempel:

- Barnehage
- Grunnskole og SFO

- Helsestasjonstjenester
- Legekontor
- Sykehjem / Bo- og aktivitetssentre
- Bibliotek
- Flyktningetjenesten
- Servicesentre

Spesialiserte fagmiljø samles – kapasitet og kompetanse styrkes

Fagmiljøer knyttet til spesialiserte tjenester og stab- og støttefunksjoner skal samles for å sikre videreutvikling av tjenestene til det beste for innbyggerne. Dette gjelder tjenester som blant annet:

- Byggesak, byplan og næring
- Barnevern
- PPT
- Psykiatri og rus
- Landbrukskontor
- NAV, Boligtjenesten
- Voksenopplæring
- Beredskap
- Sentraladministrasjon, eiendomsforvaltning, spesialisert stab/støttefunksjoner

At de enkelte fagmiljøene og tjenestene de yter samles er ikke ensbetydende med at alt skal sentraliseres på rådhuset. I den nye kommunen skal det være aktivitet i de tre eksisterende rådhus og kommunehus. Her vil det være et servicesenter og det vil i tillegg være ett eller flere spesialiserte fagmiljøer der nærhet ikke er avgjørende.

Effektivisering – større fleksibilitet for innbyggerne

Effektiviseringsgevinster ved å etablere en ny kommune skal bidra til å styrke kvaliteten på tjenestene til innbyggerne.

Ny kommune gir større fleksibilitet og valgmulighet som for eksempel barnehageplass nær arbeidsssted.

Idrett-, kultur og frivilligsektor

Den nye kommunen understreker viktigheten av det arbeidet som idrett-/kultur og frivillig sektor utfører. Støtte- og tilskuddsordninger i den nye kommunen skal være forutsigbare.

Den norske kirke og andre tros- og livssynssamfunn

Ny kommune er forpliktet til å følge opp oppgaver og økonomiske ytelser som fremgår av lov- og regelverk om Den norske kirken og andre tros- og livssynssamfunn. De tre fellesrådene skal samordnes til et fellesråd i ny kommunene.

Tjenester som gis fra interkommunale selskaper og samarbeid

Legevaktjenesten, barnevernvakten, øyeblikkelig hjelp tilbud og brann- og redningstjenester ytes i dag av interkommunale selskaper og samarbeider. De tre førstnevnte samarbeidene deltar Gjesdal og Sandnes i sammen med kommuner på Jæren. Ny kommune vil videreføre deltakelsen i disse. Tilsvarende er Gjesdal og Sandnes deltakere i Rogaland brann og redning IKS. Ny kommunene opprettholder deltakelsen i dette selskapet.

5. KOMMUNEØKONOMI

MÅL: Ny kommune skal kjennetegnes av god økonomistyring, kostnadseffektive løsninger og tydelige økonomiske prioriteringer som sikrer nødvendig handlingsrom i dag og for fremtiden.

Økonomisk strategi – morgendagens behov

Ny kommune vil ha som mål å bygge sine prioriteringer og styring på følgende overordnede resultatmål:

- Netto driftsresultat på min 3 %
- Netto langsiktig lånegjeld skal være på maksimum 50 % målt ift. driftsinntektene
- Egenfinansiering av investeringene skal være på min 50 % av total finansieringen

Resultatmålene er ambisiøse. Samtidig er de uttrykk for en sunn økonomi som sikrer nødvendig økonomisk handlefrihet til å håndtere fremtidige nye behov for tjenester og til å ivareta kommunens realkapital i bygg-, bolig og kommunaltekniske anlegg over tid.

Kommunale avgifter, gebyrer og eiendomsskatt

Kommunale avgifter som vann, avløp, renovasjon er omfattet av reglene om selvkost. I ny kommune må det etableres et felles avgiftsregulativ for disse tjenestene. Tilsvarende gjelder gebyrer for / plansaker, byggesak og for andre betalingstjenester som SFO, kulturskole, hjemmetjenester mv.

Alternativ A: Forsand har eiendomsskatt på verk og bruk og Gjesdal i tillegg på bolig/fritidseiendom og næring i dag. Sandnes har ikke eiendomsskatt. Med eiendomsskatt på «verk og bruk» vil en opprettholde dagens nivå på inntekter fra eiendomsskatt, anslagsvis nærmere 70 mill. Dette gir muligheter for å opprettholde samlet inntektsnivå for den nye kommunen. Uten eiendomsskatt vil føre til et ytterligere behov for effektivisering av tjenestetilbudet.

Alternativ B: I ny kommune innføres eiendomsskatt på verk og bruk fra dag en. Eiendomsskatt ut over dette overlates til det nye kommunestyret å bestemme over.

Når det gjelder skatt på verk og bruk, vil dette gi en merinntekt på ca 70 mill i året i ny kommunene. Dette er midler som er svært viktige for å opprettholde et godt tjenestetilbud for innbyggerne.

Det er ikke enighet i spørsmålet om eiendomsskatt i en ny kommune.

Forsand og Gjesdal kommuner anbefaler at ny kommune etableres med eiendomsskatt på verk og bruk fra dag en (alternativ B).

Sandnes anbefaler at det er by-/kommunestyret i ny kommune som avgjør om det skal videreføres eiendomsskatt på verk og bruk (alternativ A).

Effektivisering og økonomiske tilpasninger til inntektsrammen

De tre kommunene har i dag et utgiftsbehov målt i forhold til befolkningssammensetningen som er relativt likt. Prioritering av ressursbruken i de ulike tjenestene varierer til dels mye. I ny kommune må det skje en harmonisering og en effektivisering for å tilpasse seg de økonomiske rammene kommunen har. Staten yter rammetilskuddet og foretar utjevningen av skatteinntektene til kommunene for primærtjenestene. Disse tjenestene må fortsatt prioriteres. Handlingsrommet for prioritering av ikke-lovpålagte tjenester, oppgaver knyttet til samfunnsutviklingen mv. vil måtte skaffes dels gjennom egenbetalinger/gebyrer som i dag og dels gjennom effektivisering. Med eiendomsskatt på «verk og bruk» vil en opprettholde dagens nivå på inntekter fra eiendomsskatt, anslagsvis nærmere 70 mill. Dette gir muligheter for å opprettholde samlet inntektsnivå for den nye

kommunen. Uten eiendomsskatt vil føre til et ytterligere behov for effektivisering av tjenestetilbudet.

Nytt inntektssystem og kommunereform

I forslag til nytt inntektssystem vil det være mulig for den nye kommunen å få et engangstilskudd på 70 mill. De årlige endringene i inntektssystemet vil ikke være betydelig i den nye kommunen, målt mot eksisterende inntekter. Utslagene vil avhenge av hvor mange andre kommuner i landet som slår seg sammen.

6. KOMMUNEN SOM ORGANISASJON OG ARBEIDSGIVER

MÅL: Ny kommune skal ha en effektiv organisasjon. Kapasitet og kompetanse sikrer nødvending utvikling og nyskaping i tjeneste- og samfunnsutvikling.

Etableringen av ny kommune - hovedrammer

De overordnede rammene for etablering av en ny kommune følger av Inndelingsloven og Arbeidsmiljølovens bestemmer

Medbestemmelse i etableringen av ny kommune

Etableringen av ny kommune innebærer virksomhetsoverdragelse til ny kommune. Arbeidsmiljølovens kap 16 kommer til anvendelse. Arbeidsgiveransvaret og oppgavene i etableringsfasen tilligger Fellesnemda. Med mandat fra by-/kommunestyrene skal den rigge organisasjonen i den nye kommunen. Reglene om medbestemmelse gjelder. Fellesnemda og 6 tillitsvalgte utgjør det partssammensatte utvalget. Spørsmål som omstillingsavtale, overtallighet, lokalisering av nye felles fagenheter, lønn- og pensjonsvilkår, arbeidskultur mv. er temaer som utvalget behandler.

Til det partssammensatte utvalget skal det utpekes 2 tillitsvalgte fra hver av kommunene.

Konsekvenser for de ansatte

Det om lag 6.700 ansatte i de tre kommunene. Antall årsverk er lavere da det er mange ansatte som har deltidsstillinger. Hovedtyngden har sitt arbeid i barnehager, skoler og pleie- og omsorg. For disse vil etablering av ny kommune i første rekke bety ny arbeidsgiver.

For ansatte i spesialiserte fagmiljø som f.eks. byggesak og PPT betyr etableringen samling i felles fagmiljøer og dermed nye kollegaer. For noen medfører dette og nytt arbeidssted.

Ansatte i topp- og mellomledernivå, og spesialiserte stillinger i stab/støttetjenester kan bli fristilt fra stillinger. Spørsmål om fristilling og eventuell overtallighet i etableringen av ny kommune skal håndteres i samsvar med lov- og regelverk samt omstillingsavtalen for etablering av ny kommune.

Ingen ansatte sies opp som følge av etableringen av ny kommune i etableringsprosessen. Det gis en garanti mot oppsigelse som følge av etableringen av ny kommune i 2 år etter etableringstidspunktet **1.1.20...**

Attraktiv arbeidsgiver

Ny kommune skal bygges på en organisering som fremmer tverrfaglig samarbeid og nyteknisk utvikling av tjenestene. Faglig dyktighet, effektivitet og en arbeidskultur preget av trivsel skal kjennetegne organisasjonen. Dette sammen med målrettet omdømmebygging skal sikre at ny kommune oppleves som en attraktiv arbeidsplass.

7. LOKALISERING AV FUNKSJONER

MÅL: Rådhus og kommunehus har en kapasitet som skal brukes slik at det gir kvalitet og effektivitet i tjenestene til innbyggere og næringsliv.

Tjenester skal leveres der folk bor

Innbyggerne har uttalt at det viktigste er at det er nærhet der en bor til barnehage, skole, helsetjenester, hjemmetjenester, idrett- og fritidstilbud, helse- og legetjenester. I ny kommune skal slike tjenester gis i nærområdene der folk bor.

Servicekontor – desentraliserte tilbud

På servicekontoret i ny kommune gis hjelp og veiledning samt forenklet saksbehandling «over disk» på enkelte tjenester. Her er også mulighet for hjelp til å søke/svare digitalt. Det skal være et servicekontor i Forsand, på Ålgård og i Sandnes sentrum.

Spesialiserte fagenheter samles

Fagmiljø/tjenester som dekker hele kommunen slik som Barnevern og PPT i de tre kommunene samles i felles fagenheter. Disse enhetene skal lokaliseres i eksisterende rådhus/kommunehus. Lokaliseringen av den enkelte enhet legges der det er mest hensiktsmessig for innbyggerne og næringslivet og som sikrer effektivitet og kvalitet i tjenesten som ny kommune gir.

Politisk og administrativ ledelse

I ny kommune skal politisk og administrativ ledelse lokaliseres i nytt rådhus i Sandnes. Partiene i by-/kommunestyret og politisk sekretariat vil også ha sine kontorer her. Hovedregel er at møter i by-/kommunestyret overføres på internett, slik at alle som ønsker det kan følge behandlingene direkte hjemmefra.

8. NAVN OG KOMMUNEVÅPEN

Navn på ny kommune skal avgjøres etter en navn- og kommunevåpen konkurranse, der en fagjury legger frem innstilling. Fellesnemda har ansvaret for å foreslå opplegg for prosess og medlemmer i fagjuryen for de tre by-/kommunestyrene.

Når juryens innstilling foreligger skal den behandles av Fellesnemda og oversendes de tre by-/kommunestyrene for endelig avgjørelse.

Innspill til kommunevåpenet er Preikestolen.

9. ETABLERING AV NY KOMMUNE

Proessen med å etablere ny kommune skal gjøres så effektivt som mulig. Samtidig skal det være åpne prosesser med grundige utredninger, sterk politisk forankring i de tre kommunene og fagforeningene, samt i god dialog med innbyggerne.

Ihht Inndelingslova skal det opprettes en fellesnemnd når Stortinget har bestemt at ny kommune dannes (dvs Stortinget våren 2017). Fellesnemnda skal samordne og ivareta hele etableringsprosessen, jf. inndelingsloven § 26.

Nemnda skal ha minimum tre medlemmer fra hver av kommunene. Medlemmene velges av og blant medlemmene i de sittende by-/kommunestyrene. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder. Det skal også ihht loven opprettes et partssammensatt utvalg der de tillitsvalgte i de tre kommunene utpeker sine representanter. Utvalget har ansvaret for arbeidstaker/arbeidsgiverspørsmålene.

Til Fellesnemnda oppnevner Forsand 3 medlemmer, Gjesdal 4 medlemmer og Sandnes 5 medlemmer.

Rammene som Stortinget har lagt for kommunereformen og reglene i Inndelingslova gir to mulige tidsløp for etableringen av ny komme.

ENTEN : Ny kommune etableres fra 1. januar 2019. Det skal velges nytt by-/ kommunestyre for den nye kommunen i 2018 som består av 49 medlemmer. Disse blir sittende fram til ordinært valg i 2019.

ELLER : Ny kommune etableres fra 1. januar 2020. Det blir da ordinært valg høsten 2019 til by-/ kommunestyre i ny kommune bestående av 49 medlemmer.

10. INNBYGGERINVOLVERING OG VEDTAK

Nedenfor en kort oversikt som viser møteplan og fremdrift videre.

	uke 21	uke 22	uke 23	uke 24	uke 25	JULI	AUGUST	SEPTEMBER
OPPGAVER/FRISTER	25. - 27.5	30.5 - 3.6	6. - 10.6	13.- 17.6	20.-24.6	FERIE	2.halvdel	1.halvdel
1. Sluttføre arbeidet - Felles FSK samling - Dokument endelig	25.5 27.5							
2. Prinsippdok. kunngjøres Trykksak, produseres legges på nett, sende ut ?		Trykksak på nett uke 22, Event. utsending uke 23						
3. By/Kommunestyre - Gjesdal - Forsand - Sandnes				13.6 15.6	20.6			
4. Innbyggerinvolvering - Gjesdal - Forsand - Sandnes				Avgjøres 13.6			Folkeavstemning jfr vedtak Ikke avklart	
Noe felles nå ?		Innb.undersøkelse(tlf)	Mulig tids- rom, u 23					

Spørsmål : 1) skal Prinsippdokumentet lages til en felles trykksak?, 2) skal den også sendes ut til husstandene i tillegg til å bli lagt på hjemmesidene?, 3) skal det være felles åpent møte, hvis ja så bør det skje tidlig i uke 23 (etter at trykksaken er lagt ut og før kommunestyremøte i Forsand).

11. AVSLUTNING

Høsten 2015/våren 2016 ble 3 folkevalgte og rådmennene fra hver kommune oppnevnt av by-/kommunestyrene til å delta i dialogmøtene om kommunestruktur. Deltakerne har vært:

Fra Forsand: Bjarte Sveinsvoll Dagestad (ordfører H), Tore-Hans Mikkelsen (varaordfører Sp), Reidar Thu (Samlingslista), Søren Jensen (rådmann)

Fra Gjesdal: Frode Fjeldsbø (ordfører Ap), Henry Tendenes (varaordfører H), Andreas Eidsaa jr. (Krf), Knut Underbakke (rådmann)

Fra Sandnes: Stanely Wirak (ordfører Ap), Pål Morten Borgli (varaordfører FrP), Thor Magne Seland (H), Bodil Sivertsen (rådmann)

Følgende vararepresentanter har møtt i ett møte hver: Fra Gjesdal: Unn Birkeland (Krf). Fra Sandnes: Kenny Rettore (H).

Arbeidet ble avsluttet den xx.xx.2016.