

Kommunestruktur Gjesdal, Forsand, Sandnes

1. dialogmøte 25. april 2016

Møtereferat

Dato: 25.04.2016

Kl: 14.00 – 17.00

Sted, KinoKino i Sandnes

Til stede:	Gjesdal: Frode Fjeldsbø (ordfører Ap), Henry Tendenes (varaordfører H), Unn Birkeland Krf, Knut Underbakke (rådmann) Forsand: Bjarte Sveinsvoll Dagestad (ordfører H), Tore-Hans Mikkelson (varaordfører Sp), Reidar Thu (Samlingslista), Søren Jensen (rådmann) Sandnes: Stanley Wirak (ordfører), Pål Morten Borgli (Frp), Kenny Rettore (H), Bodil Sivertsen (rådmann)
Forfall:	Gjesdal: Andreas Eidsaa Krf, Sandnes: Thor Magne Seland (H)
Referent:	Den interkommunale arbeidsgruppen

Sak 1	KONSTITUERING AV MØTET Ordfører i Gjesdal Frode Fjeldsbø ønsket velkommen. Formålet med dialogen er å finne ut hva som er mulig å få til og hva det er vilje til i våre 3 kommuner mht. en mulig ny komme for fremtiden. Det er praktiske grunner til at første samling er i Sandnes og Gjesdal ønsker velkommen. At Sandnes stiller opp med prosessveileder er både praktisk, tidsmessig og økonomisk begrunnet. Velkommen til Ole Jørgen Alstadsæter.
--------------	--

Sak 2	FORVETNINGSAVKLARINGER a. Rammer og opplegget for arbeidet O.J.Alstadsæter innledet med å klargjøre sin rolle i arbeidet. Først og fremst å lede arbeidet igjennom innenfor tidsrammer og tema som er satt, sørge for at alle får komme til orde og at det konkluderes underveis. Drøftinger og konklusjoner er det de 9 deltakerne som gjør. Det er de folkevalgte som eier dokumentet som produseres. Rådmennene er deltager og bistår de folkevalgte underveis. Rådmennene sin arbeidsgruppe sørger for referater, skriving underveis og produksjon av bakgrunnsmateriale og det praktiske. Arbeidsformen i samlingene tenkes lagt opp med noe arbeid på tvers i grupper og noe plenum. Tidsrammen er knapp så det viktigste er at deltakerne får gitt temaene en god behandling. b. Møteplan Det var i forkant sendt ut utkast til møteplan/fremdrift for arbeidet. Følgende endringer ble besluttet (se oppdatert møteplan bakerst). <ul style="list-style-type: none">• Møte 2 den 12.5 utvides til start kl. 13.30, slutt kl 18.30. Sted : Forsand• Møte 3 den 19.5 starter kl 12.00 og slutt kl. 16.00. Sted : Gjesdal• Felles FSK samling 25.5. kl 14.-17 holdes i Gjesdal Umiddelbart etterpå avholdes dialogmøte nr 4 for å slutføre endelig dokumentet.
--------------	--

	<p style="text-align: center;">c. Forventninger</p> <p>Fra den kommunevise runden først og det åpne ordskiftet etterpå fremkom blant annet følgende:</p> <p><u>Forsand</u>; har arbeidet en god stund med kom.reformen, har klare mål for denne dialogen og er spent på som er viktig for de andre kommunene. Ønsker en intensjonsavtale primært.</p> <p><u>Gjesdal</u>; kommer til dialogen med mål om å prøve å få frem et dokument som skisserer muligheter med en ny kommune av oss 3. Deretter få folkets vurdering før det tas politisk avgjørelse. Innbyggerundersøkelsen viser at folket mener en må prøve å få frem hva som kan være mulighetene. Innbyggerne i Gjesdal har vist at de er åpne for dialog med nabokommuner. Samtidig er det 3 gode og veldrevne kommuner i dag.</p> <p><u>Sandnes</u>; har deltatt i fellesutredningen med de 8 kommunene på nord-Jæren, gjennomført dialogen med Sola og Stavanger og har et prinsippdokument for nye Nord-Jæren kommunen som er lagt ut til rådgivende folkeavstemning 30.5 i alle 3 kommunene. Prinsippdokumentet beskriver hvordan den nye kommunen vil være og folk stemmer ja, nei, blankt til om de vil at den nye kommunen skal etableres. Skepsisen i Sandnes knytter seg til å slå sammen de to store byene. Bystyret i Sandnes har vedtatt at kommunen ikke skal være en pådriver/ta kontakt, men stille seg positiv til de som ønsker dialog med Sandnes. Ønsker at det lages et prinsippdokument. Det svarer på hva er mulighetene. En intensjonsavtale betyr at vi også sier ja til å lage en ny kommune. Sandnes vil opptre ryddige både overfor Sola/Stavanger, i denne prosessen og overfor innbyggerne, da bli intensjonsavtale feil løsning. Det er ikke tid til ytterligere en folkeavstemning for Sandnes, tenker på innbyggerundersøkelse eller lignende i forkant av politisk sluttbehandling.</p> <p><u>Andre momenter som fremkom</u>; utfallet av avstemningen på Jæren kan få betydning fremover, Ja til Nord-Jæren kommune betyr at Sandnes må stoppe opp da det vil ha betydning for dialogen vi nå setter i gang, det er signaler på at avtalen om nytt inntektssystem kan åpne for at regionalt tyngdepunkt kan bli definert uavhengig av dagens bystruktur. Grunnlaget er frivillig etablering av ny kommune.</p> <p><u>Konklusjoner</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Det skal lages et Prinsippdokument. Dokumentet skrives underveis. • Uavhengig av utfallet fra arbeidet som gjøres skal det fremover også være godt samarbeid og en god tone mellom de 3 kommunene
--	--

Sak 3	<p>ARBEID MED TEMAET – SAMFUNNSUTVIKLING</p> <p>Vedlagt innkallingen til dette møtet lå et kortfattet bakgrunnsnotat inkl. innspill med fire problemstillinger til videre drøfting. Vedlagt var også SWOT analysen som de 8 formannskapene på nord-Jæren utarbeidet i felles samling 26.11.2014 om kommunens rolle som samfunnsutvikler.</p> <p>Sidsel Haugen, rådmannens stab Sandnes ga innledningsvis gitt en kort presentasjon og introduksjon til temaet. Presentasjonen følger vedlagt referatet.</p> <p>Det ble arbeidet i to grupper. Gruppene var satt sammen på tvers av kommunene. Utfordringene gruppen start arbeidet sitt med var :</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Langsiktig arealbruk og utbyggingsmønster</i>: Hvordan kan en eventuell ny kommune sikre en bedre langsiktighet og samordning av arealbruken og utbygging?
--------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Næringsutvikling og omstilling i nedgangstider:</i> Hvordan kan en eventuell ny kommune legge til rette for effektiv næringsutvikling i en tid med økende omstillingsbehov? • <i>Stedsutvikling og senterstruktur:</i> Hva slags prinsipper skal stedsutvikling bygge på i en eventuell ny kommune og hva slags senterstruktur bør en slik kommune ha? • <i>Utbygging av infrastruktur, transportsystem og andre infrastrukturtiltak:</i> Hvordan bør en eventuell ny kommune innrettes for å sikre raskere og bedre utbygging av ny infrastruktur? <p>Innspillene som fremkom fra gruppearbeidet er renskrevet og følger vedlagt.</p> <p>Konklusjoner :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Arbeidsgruppen skriver ut råtekst i Prinsippdokumentet på kapittel Samfunnsutvikling med grunnlag i det som fremkom i møtet. • Teksten blir behandlet i sin helhet i neste møte og ferdigstilles der.
--	--

Sak 4	<p>ARBEID MED TEMAET – LOKALDEMOKRATI</p> <p>Vedlagt innkallingen til dette møtet lå bakgrunnsnotat 1 om lokaldemokrati innspill med fire problemstillinger til videre drøfting utarbeidet av ordfører i Gjesdal, notat 2 om bydelsorganisering og SWOT analysen som de 8 formannskapene på nord-Jæren utarbeidet i felles samling 26.11.2014 om kommunen som lokaldemokratisk arena.</p> <p>Ordfører i Gjesdal ga innledningsvis en introduksjon til temaet og til problemstillingene for drøfting.</p> <p>Det ble arbeidet i to grupper. Gruppene var satt sammen på tvers av kommunene. Utfordringene gruppen start arbeidet sitt med var:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>1 – åpenhet, tilgjengelighet og innbyggermedvirkning</i> Den nye kommunen bør formulere en (relativt) ambisiøs strategi for åpenhet, meroffentlighet, digitalisering, innbyggermedvirkning og Smart city-konsept! • <i>2 – forholdet mellom politikk og administrasjon</i> Skal den nye kommunen være organisert etter formannskapsmodellen eller ved et parlamentarisk system? • <i>3 - sentrum-periferi-dimensjonen</i> Hvordan kan vi organisere det politiske systemet med kommunestyre og eventuelle underorgan som bydelsutvalg eller lokalkommuner? • <i>4 - folkestyre, relevans og (valg)deltakelse</i> Hvordan kan vi i en ny større kommune organisere oss slik at vi vitaliserer lokaldemokrati og valgdeltakelse, og slik skape enda større folkelig legitimitet for de politiske beslutningene? <p>Innspillene som fremkom fra gruppearbeidet er renskrevet og følger vedlagt. Oppgave 4 ble det ikke tid til å behandle. Tas opp igjen i neste møte.</p> <p>Konklusjoner :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Arbeidsgruppen skriver ut råtekst i Prinsippdokumentet på kapittel Lokaldemokrati og politisk styring med grunnlag i det som fremkom i møtet.
--------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Teksten blir behandlet i neste møte. Da drøftes og utformes tekst i dokumentet også knyttet til oppgave 4 slik at hele kapittelet ferdigstilles i løpet av dette møtet.
--	---

Sak 5	<p>AVSLUTNING</p> <p>a. Aksjoner til neste samling</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Arbeidsgruppen</u> lager helt enkelt, noen mulighetsbilder knyttet til område/bydelsorganisering/lokalpolitisk deltakelse utfra drøftingen. Notat er et arbeidsgrunnlag til deltakerne å ta fatt i mht å prøve å finne ønskede løsninger som kan skrives inn i prinsippdokumentet • <u>Arbeidsgruppen</u> skriver ut råtekst i prinsippdokumentet på temaet Samfunnsutvikling og Lokaldemokrati og politisk styring, så langt en kom i dag. Dette vil bli tatt opp innledningsvis i neste møte for drøfting og bearbeidelse. • <u>Arbeidsgruppen</u> bruker formuleringene «i ny kommune skal...» når råteksten skrives ut. • <u>Deltakerne</u> tar selv ansvaret for forankring, drøfting mv i egen kommune i forkant av samlingene. <p>b. Kort egenvurdering - hvordan har samlingen vært Alstadsæter ba om deltakernes innspill og synspunkter på hvordan samlingen hadde vært. <i>Oppsummert</i> : grei arbeidsform og det har vært et greit møte i dag.</p>
--------------	--

Sak 6	<p>c. Tidsplan – veien videre</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Dato</th> <th>Tema</th> <th>Organisering</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Møte 1. 25.04.2016 14.00 – 17.00</td> <td>Organisering av samtalerne. Avklaring av forventninger Spilleregler for samtalerne Tema – Samfunnsutviklerrollen Tema – Lokaldemokrati og politisk styring</td> <td>Sted: Sandnes Fasilitator: O.J.Alstadsæter GJENNOMFØRT</td> </tr> <tr> <td>Møte 2. 12.05.2016 13.30-18.30</td> <td>Konklusjoner, teksten fra forrige møte Tema – Tjenster Tema – Kommuneøkonomi Tema – Lokalisering Tema – Kommunen som arbeidsgiver Tema – Navn på ny kommune og kommunevåpen Tema – Etablering Folkemøter/folkeavstemning</td> <td>Sted: Forsand Fasilitator: O.J.Alstadsæter</td> </tr> <tr> <td>Møte 3. 19.05.2016 12.00-16.00</td> <td>Konklusjoner, teksten fra forrige møte Gjennomgang og konklusjoner hele dokumentet Opplegg for felles FSK (program og utsending i forkant)</td> <td>Sted: Gjesdal Fasilitator: O.J.Alstadsæter</td> </tr> </tbody> </table>	Dato	Tema	Organisering	Møte 1. 25.04.2016 14.00 – 17.00	Organisering av samtalerne. Avklaring av forventninger Spilleregler for samtalerne Tema – Samfunnsutviklerrollen Tema – Lokaldemokrati og politisk styring	Sted: Sandnes Fasilitator: O.J.Alstadsæter GJENNOMFØRT	Møte 2. 12.05.2016 13.30-18.30	Konklusjoner, teksten fra forrige møte Tema – Tjenster Tema – Kommuneøkonomi Tema – Lokalisering Tema – Kommunen som arbeidsgiver Tema – Navn på ny kommune og kommunevåpen Tema – Etablering Folkemøter/folkeavstemning	Sted: Forsand Fasilitator: O.J.Alstadsæter	Møte 3. 19.05.2016 12.00-16.00	Konklusjoner, teksten fra forrige møte Gjennomgang og konklusjoner hele dokumentet Opplegg for felles FSK (program og utsending i forkant)	Sted: Gjesdal Fasilitator: O.J.Alstadsæter
Dato	Tema	Organisering											
Møte 1. 25.04.2016 14.00 – 17.00	Organisering av samtalerne. Avklaring av forventninger Spilleregler for samtalerne Tema – Samfunnsutviklerrollen Tema – Lokaldemokrati og politisk styring	Sted: Sandnes Fasilitator: O.J.Alstadsæter GJENNOMFØRT											
Møte 2. 12.05.2016 13.30-18.30	Konklusjoner, teksten fra forrige møte Tema – Tjenster Tema – Kommuneøkonomi Tema – Lokalisering Tema – Kommunen som arbeidsgiver Tema – Navn på ny kommune og kommunevåpen Tema – Etablering Folkemøter/folkeavstemning	Sted: Forsand Fasilitator: O.J.Alstadsæter											
Møte 3. 19.05.2016 12.00-16.00	Konklusjoner, teksten fra forrige møte Gjennomgang og konklusjoner hele dokumentet Opplegg for felles FSK (program og utsending i forkant)	Sted: Gjesdal Fasilitator: O.J.Alstadsæter											

	25.05.2016 14.00-17.00	Felles FSK samling	Sted: Gjesdal Fasilitator: O.J.Alstadsæter
	Møte 4. 25.05.2016 17.00-19.00	Behandling av innspill/momenter fra felles FSK samling. Drøfte, formuler og konkludere på endringer som skal gjøre si dokumentet	Sted: Gjesdal Fasitliator: O.J.Alstadsæter
	27.05.2016	Publisering av endelig dokument	Sted: Eller kun på nett ?
Neste møte: 12.05. kl. 13.30-18.30, i Forsand			

Vedlegg til referatet :

Vedlegg 1: Innspill fra gruppearbeidet Samfunnsutvikling

Vedlegg 2: Innspill fra gruppearbeidet Lokaldemokrati og politisk styring

Vedlegg 3: Presentasjon i møtet 25.4.2016, samfunnsutvikling